

**UCHWAŁA NR XXIII/913/2025**  
**RADY MIASTA STOŁECZNEGO WARSZAWY**  
**z 10 lipca 2025 r.**

**w sprawie wystąpienia do rad dzielnic m.st. Warszawy o wyrażenie opinii w przedmiocie projektu uchwały Rady m.st. Warszawy w sprawie wprowadzenia na terenie m.st. Warszawy ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży**

Na podstawie art. 12 ust. 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151) uchwala się, co następuje:

**§ 1. 1.** Występuje się do rad dzielnic m.st. Warszawy o wyrażenie opinii w przedmiocie projektu uchwały Rady m.st. Warszawy w sprawie wprowadzenia na terenie m.st. Warszawy ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (druk 550), stanowiącego załącznik do uchwały.

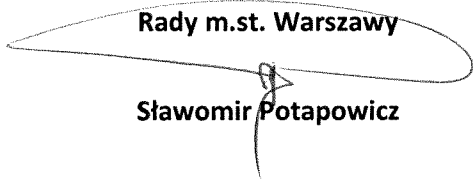
2. Termin do wyrażenia opinii wynosi 30 dni od dnia otrzymania przez rady dzielnic m.st. Warszawy projektu uchwały, o którym mowa w ust. 1.

**§ 2.** Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady m.st. Warszawy do przesłania projektu uchwały, o którym mowa w § 1 ust. 1 do zaopiniowania radom dzielnic m.st. Warszawy.

**§ 3. 1.** Uchwała podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Miasta Stołecznego Warszawy.

2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Wiceprzewodniczący**  
**Rady m.st. Warszawy**

  
**Sławomir Potapowicz**

Załącznik  
do uchwały Nr XXIII/913/2025  
Rady m.st. Warszawy  
z 10 lipca 2025 r.

UCHWAŁA NR  
RADY MIASTA STOŁECZNEGO WARSZAWY  
z ..... r.

PROJEKT  
druk nr 550  
z dn. 20.12.2024 r.

w sprawie wprowadzenia na terenie m.st. Warszawy ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży  
napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży

Na podstawie art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i  
przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151) uchwala się, co następuje:

§ 1. Na terenie m.st. Warszawy wprowadza się ograniczenie w godzinach nocnej sprzedaży  
napojów alkoholowych polegające na zakazie sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do  
spożycia poza miejscem sprzedaży w godzinach od 23.00 do 6.00.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Stołecznego Warszawy.

§ 3. 1. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.  
2. Uchwała wchodzi w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia.

podległ  
RADA PRÁWNY  
W SŁUŻBIE PRÁWNYM  
Tawel Kaniński  
WA-11231

ZASTĘPCA DYREKTORA  
BIURA KOSZTÓW GOSPODARCZEGO

Małgorzata Tymieńska

z up. PREZYDENTA M. ST. WARSZAWY

Maciej Fijałkowski  
Sekretarz  
m.st. Warszawy

## UZASADNIENIE

### **projektu uchwały Rady Miasta Stołecznego Warszawy w sprawie wprowadzenia na terenie m.st. Warszawy ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży**

#### **I. Podstawa prawna.**

Zgodnie z art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151) „Rada gminy może ustalić, w drodze uchwały, dla terenu gminy lub wskazanych jednostek pomocniczych gminy, ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Ograniczenia mogą dotyczyć sprzedaży prowadzonej między godziną 22.00 a 6.00.”. Jest to uprawnienie gminy, nie obowiązek, a wprowadzone ograniczenie może dotyczyć tylko punktów prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (sklepów).

#### **II. Uwarunkowania faktyczne, przeprowadzone działania.**

Wprowadzenie ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży w m.st. Warszawie zostało poprzedzone szeregiem działań mających na celu pozyskanie opinii mieszkańców w niniejszej sprawie:

- 1) Prezydent m.st. Warszawy w latach 2022-2024 odbywał spotkania w stołecznych dzielnicach w ramach cyklu „Porozmawiajmy o Warszawie”. W trakcie tych spotkań osoby mieszkające w poszczególnych dzielnicach poruszały m.in. temat ograniczenia sprzedaży napojów alkoholowych w godzinach nocnych. Do Urzędu m.st. Warszawy wpływały również wnioski i petycje stowarzyszeń i aktywistów dotyczące wprowadzenia takiego ograniczenia.
- 2) Podjęto decyzję o przeprowadzeniu szerokich konsultacji społecznych dotyczących nocnej sprzedaży alkoholu w sklepach (w tym na stacjach benzynowych) na terenie Warszawy.
- 3) W związku z tym, że ograniczenie godzin nocnej sprzedaży napojów alkoholowych na terenie Warszawy może dotknąć miejscowości graniczące z Warszawą (np. poprzez turystykę alkoholową), odbyły się spotkania z gminami metropolii warszawskiej. Ze spotkań oraz zapytań ankietowych wynika, że jednostki, które wprowadziły takie ograniczenie pozytywnie oceniają jego skutki. Część gmin zastanawia się nad rozpoczęciem prac związanych z wprowadzeniem takiego ograniczenia lub przeprowadzeniem konsultacji społecznych w tym temacie.

Do Urzędu m.st. Warszawy wpłynęła również petycja podpisana przez 1027 osób, dotycząca zaniechania prac nad wprowadzeniem ograniczeń nocnej sprzedaży alkoholu.

Wydano opinię  
Skarbnika m.st. Warszawy  
z dnia ... 1.9.2024 ...

**III. Zgodność uchwały z przepisami Konstytucji i ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.**

- 1) Ograniczenie godzin nocnej sprzedaży alkoholu nie narusza konstytucyjnej zasady wolności działalności gospodarczej, a jedynie ogranicza tę działalność, co jest dopuszczalne w świetle Konstytucji RP.
- 2) W przypadkach i na warunkach określonych w art. 22 i art. 31 ust. 3 Konstytucji RP, wolność działalności gospodarczej może być ograniczana. Konstytucja dopuszczając ograniczenia w zakresie korzystania z konstytucyjnych praw i wolności stanowi, że może nastąpić to tylko w ustawie i tylko wówczas, gdy ograniczenia są konieczne w demokratycznym Państwie w celu zapewnienia jego bezpieczeństwa lub porządku publicznego, ochrony środowiska, zdrowia i moralności publicznej, ochrony własności i praw innych osób. Tym samym prawodawca przewidział sytuację, gdy konieczne będzie stopniowanie ochrony poszczególnych wolności i praw obywatelskich. Wśród dóbr podlegających szczególnej ochronie, która uzasadnia ograniczenie konstytucyjnych praw i wolności obywatelskich wymieniony został m.in. porządek publiczny oraz ochrona zdrowia. W związku z tym, ograniczenie w korzystaniu z wolności obywatelskich, w tym z wolności działalności gospodarczej, może nastąpić, gdy jest to konieczne dla zapewnienia np. porządku publicznego lub jeżeli wymaga tego ochrona zdrowia. Istotne przy tym jest, by ograniczenie konstytucyjnej wolności nie naruszało jej istoty<sup>1</sup>
- 3) Art. 12 ust. 7 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi wskazuje, że „(...) godziny sprzedaży napojów alkoholowych uwzględniają postanowienia gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii.”

Uchwałą Rady Miasta Stołecznego Warszawy nr LXII/2012/2022 z 17 marca 2022 r. został przyjęty Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii m.st. Warszawy na lata 2022-2025 (zwany dalej: Program). W Programie wielokrotnie podnoszona jest kwestia rosnącego spożycia alkoholu w Polsce i w samej Warszawie. 17% całej populacji miasta stanowią osoby uzależnione lub zagrożone uzależnieniem od alkoholu oraz osoby żyjące w otoczeniu osoby uzależnionej. Przeciętny mieszkaniec Warszawy spożywa średnio w ciągu roku więcej alkoholu niż mieszkaniec Polski. Alkohol jest też obecny w życiu młodzieży szkolnej. Głównym celem Programu jest przeciwdziałanie uzależnieniom i innym zachowaniom ryzykownym. Jednym z celów szczegółowych, przyczyniających się do osiągnięcia celu głównego, jest wzmocnienie specjalistycznej pomocy i wsparcia dla osób uzależnionych i współuzależnionych, ograniczenie szkód zdrowotnych i społecznych uzależnień (Cel szczegółowy 3). Natomiast ten cel szczegółowy realizowany jest m.in. przez działania polegające na ograniczeniu dostępności alkoholu na terenie m.st. Warszawy (Działanie 3.6).

Ograniczenie godzin sprzedaży napojów alkoholowych w godzinach nocnych jest formą ograniczenia dostępności alkoholu i stanowi realizację celu Programu. Wpisuje się ono w cele tego Programu,

---

<sup>1</sup> wyrok WSA w Krakowie z dnia 19 stycznia 2019 r. sygn. III SA/Kr 1131/18

który określając miejską strategię w zakresie przeciwdziałania uzależnieniom wskazuje na działania polegające na ograniczeniu dostępności alkoholu na terenie m.st. Warszawy.<sup>2</sup>

#### IV. Ocena skutków wejścia w życie przepisów uchwały.

Na terenie m.st. Warszawy funkcjonują 3302 sklepy prowadzące sprzedaż napojów alkoholowych (stan na 5.12.2024 r.). Spośród nich, ok. 350 prowadzi całodobową sprzedaż napojów alkoholowych - są to dane szacunkowe, ponieważ przedsiębiorcy nie są zobowiązani do informowania Urzędu o godzinach, w których otwarty jest sklep.

W 2023 r. wykonanie planu budżetowego wynosiło 74 328 492,94 zł (w tym dochody z opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (sklepy) wyniosły 51 563 899,46 zł).

W 2024 r. dochody do budżetu z tytułu opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zostały zaplanowane na poziomie 72 520 719 zł. W planie tym uwzględnione zostały opłaty za korzystanie ze wszystkich rodzajów zezwoleń oraz rezerwacja wpływów z tytułu opłat od napojów alkoholowych w opakowaniach jednostkowych o ilości nominalnej napoju nieprzekraczającej 300 ml, tzw. „małpek”.

W związku z tym, że ograniczenie obejmie około 11% sklepów i działalność tych sklepów zostanie ograniczona tylko godzinowo, trudno oszacować skutki finansowe dla realizacji budżetu oraz WPF.

Dłuższy termin wejścia w życie uchwały – 3 miesiące od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego, wynika z faktu, że przedsiębiorcy prowadzący sprzedaż napojów alkoholowych w godzinach nocnych potrzebują czasu na dokonanie zmian w swojej działalności i dostosowanie się do nowych zasad sprzedaży napojów alkoholowych na terenie m.st. Warszawy.

Przy ustalaniu godziny obowiązywania ograniczenia, pod uwagę branych było wiele czynników. Decyzja ta stanowi kompromis pomiędzy oczekiwaniami osób, które wyraziły swoje zdanie w konsultacjach, a podmiotami prezentującymi swoje stanowiska w pismach kierowanych do Urzędu.

ZASTĘPCA DYREKTORA  
BIURA ROZWOJU GOSPODARCZEGO

Joanna Tymnińska

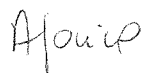
<sup>2</sup> Vide: wyrok NSA z dnia 27 czerwca 2024 r. sygn. akt II GSK 1576/22. Jednym z zarzutów podniesionych przez Skarżącą był brak przewidzenia wprowadzenia regulacji dotyczących godzin sprzedaży napojów alkoholowych (...). Mimo to NSA uznał, iż ograniczenia wprowadzone uchwałą wpisują się w cele gminnego programu (...), w którym wskazuje się co do zadania w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi – ograniczenie dostępności alkoholu.

**Opinia Skarbnika m.st. Warszawy z dnia 19 grudnia 2024 roku  
do projektu uchwały Rady Miasta Stołecznego Warszawy**

Na podstawie § 29 ust. 6 Statutu miasta stołecznego Warszawy, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXII/743/2008 Rady miasta stołecznego Warszawy z dnia 10 stycznia 2008 roku (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2019 roku poz. 14465 z późn. zm.) projekt uchwały Rady m.st. Warszawy **w sprawie wprowadzenia na terenie m.st. Warszawy ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży**

**opiniuję pozytywnie**

**Z upoważnienia Skarbnika m.st. Warszawy**



**Zastępca Skarbnika m.st. Warszawy  
Dyrektor Biura Planowania Budżetowego  
Aleksandra Jońca**